



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№29-14

гр. Плевен, 05.05.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Пордим, като незаконосъобразно:
Решение №405/26.04.2022 г. по Протокол №33 от 26.04.2022 г.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ПОРДИМ

РЕШЕНИЕ
№405

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, чл. 34, ал. 4 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 55, т. 1 и чл. 59, ал. 1, т. 2 от Наредба №РД-02-20-5 от 15.12.2016г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карата и кадастралните регистри, чл. 35, ал. 1 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общински имоти и вещи /НРПУРОИВ/ на община Пордим, предлагам на Общински съвет - гр. Пордим, е приел следното:

1. Отменя Решение №689 от 17.04.2019г. на Общински съвет гр. Пордим.

2. Общински съвет гр. Пордим дава съгласието си поземлен имот №700022 (идентификатор №30590.700.22) в землището на село Згалево да бъде разделен на два имоти, както следва:

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.49, проектна площ от 9 796 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начин на трайно ползване: Пасище;
- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.48, проектна площ от 22 957 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начин на трайно ползване: Пасище;

3. Общински съвет гр. Пордим дава съгласието си новополучените имоти да са с начин на трайно ползване и вид собственост, както следва:

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.49 с НТП „Друг вид земеделска земя“, частна общинска собственост;
- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.48 с НТП „Пасище“, публична общинска собственост;

4. Възлага на Кмета на община Пордим да предприеме последващи действия за



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

доброто стопанисване и управление на новополучените имоти.

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. №АК-02-50/19.04.2022 г. на Председателя на Общински съвет – Пордим, съм получил материали за предстояща сесия на Общински съвет – Пордим. В изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от Закон за местното управление и местната администрация (ЗМСМА) ми е предоставено копие от Протокол №33/26.04.2022 г. с вх. рег. №АК-02-50(1)/29.04.2022 г. В изпълнение на правомощията на областния управител и съгласно регламентираното в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), извърших контрол по законосъобразността на горецитираното решение.

Въз основа на предоставените ми материали по Протокол №33, в частта по т. 5 от дневния ред на проведеното заседание на Общински съвет – Пордим на 26.04.2022 г., констатирах материална незаконосъобразност, при следната фактическа обстановка, която налага следните правни изводи:

На първо място, предметът на визираното решение е предложение за делба на общински имот в землището на село Згалево, общ. Пордим, внесено от кмета на общината, касаещо делба на същия имот. Сред направена справка на официалния сайт на Агенцията на геодезия, картография и кадастър се установи, че имотът е общинска публична собственост, с НТП – пасище. Към предложението за делба са приложени само: проект за изменение на КKKP и Удостоверение за приемане на проект за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри № 25-90008-28.03.2022 г. за имот с идентификатор 30590.700.22 в землището на село Згалево, както следва:

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.49, проектна площ от 9 796 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начин на трайно ползване: Пасище;

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.48, проектна площ от 22 957 кв. м., трайно предназначение на територията: Земеделска, начин на трайно ползване: Пасище. Това предложение Общински съвет – Пордим, приема Решение №405, с което е изразява воля и дава съгласието си новополучените имоти да са с начин на трайно ползване и вид собственост, както следва:

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.49 с НТП „Друг вид земеделска земя“, частна общинска собственост;

- поземлен имот с проектен идентификатор 30590.700.48 с НТП „Пасище“, публична общинска собственост;

На второ място, видно от отразеното в протокола, при приемането са присъствали 13 общински съветници, като с поименно гласуване „ЗА“ са гласували 13; „ПРОТИВ“ – няма, „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – няма. Решението е прието.

В правомощията на Общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА е да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, съобразно предвидените процедури в Закона за собствеността (ЗС) и специалния спрямо него Закон за



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

собствеността и опазването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и тези решения, следва задължително да бъдат съобразени със свръхимперативните разпоредби на Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), когато се касае до имоти с предназначение земеделски земи по смисъла чл. 2, ал. 1-3 от ЗОЗЗ.

На трето място съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на ЗОС и в определените в ал. 3 случаи. Тази разпоредба предвижда ограничения във възможността на общинския съвет да извършва преобразуване от публична в частна собственост по отношение на земеделски земи с предназначение – пасища и мери, каквото именно е и предназначението на имота.

Решението за промяна на характера на собствеността от публична в частна следва задължително да се предхожда от промяна на предназначението на мерите и пасищата. В тази връзка следва да се посочи, че е необходимо да са прави разграничение между понятията „предназначение“ и „начин на трайно ползване“. Видно от разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗОЗЗ, предназначението на земеделските земи е за производство на растителна продукция и паша на добитък по начин, неувреждащ почвеното плодородие и здравето, а начина на трайно ползване, съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от същия закон се избира свободно от собственика на земята, ако с това не се променя нейното предназначение. Промяната в начина на трайно ползване само по себе си не води до промяна на предназначението на земята, защото същите продължават да имат предназначението очертано в чл. 2, ал. 2 от ЗОЗЗ. И това е така, тъй като начина на трайно ползване, както бе посочено по-горе се определя от собственика на земята, щом предназначението ѝ не се променя. Следователно, може да бъде направен извод за липсата на мотиви и каквито и да е доказателства за наличието на промяната на предназначението на имот с идентификатор №30590.700.22 (в землището на с. Згалево), както и за промяна характера на общинската собственост от публична в частна (следователно имотът продължава да има предназначението, очертано в чл. 3, ал. 2 от ЗОС). Освен това в конкретния случай не е предоставено нито едно от изчерпателно изброените в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ задължителни обстоятелства, нито такива могат да се изведат като аргумент от предоставените материали по цитираното решение, но дори и да имаше такива, същите се явяват ирелевантни, поради неизпълнение на горе описаните действия. В заключение на това, общинския съвет не може да взима решения за каквито и да било разпоредителни действия, преди да са извършени описаните по-горе законови изисквания по отношение на имота – публична общинска собственост.

И накрая, но не на последно място, при очертаването на основанията за взимането на решението са посочени неправилно материалните разпоредбите на чл. 34, ал. 4 от ЗОС и чл. 35, ал. 1 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общински имоти и вещи, които се отнасят до имоти и вещи имащи характер – частна общинска собственост, а не



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

както е в случая с цитирания имот, който е публична общинска собственост, което е грубо нарушение на закона.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и на основание чл. 146 т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респективно отмяна на Решение №405 по Протокол №33/26.04.2022 г. на Общински съвет – Пордим.

Общински съвет – Пордим, съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, следва да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол №33 от 26.04.2022 г. на Общински съвет – Пордим е получен в Областна администрация – Плевен с писмо с вх. № АК-02-50(1)/29.04.2022 г., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 09.05.2022 г., включително.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Пордим и кмета на Община Пордим за сведение и изпълнение.

ИВАН ЯНЧЕВ (п)

Областен управител на област Плевен



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
