



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ПРОТОКОЛ №1

Днес, на 12.05.2015 г. от 11.00 часа в Заседателната зала на Областна администрация Плевен се проведе заседание на Консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

КРАСИМИР ИВАНОВ – Заместник областен управител на област Плевен;

ЗАМЕСТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛ

Инж. Павли Богдански – Директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч;

СЕКРЕТАР:

Инж. Румяна Велчева – гл. експерт „Опазване на горските територии” към Регионална дирекция по горите гр. Ловеч;

ЧЛЕНОВЕ:

1. Инж. Яни Петков – Директор на ТП Държавно горско стопанство – Плевен;
2. Инж. Георги Петров - Директор на Държавно горско стопанство гр. Никопол;
3. Инж. Стела Божинова – Директор на Дирекция на ПП „Персина” гр. Белене;
4. Иван Шарков – прокурор в Окръжна прокуратура гр. Плевен;
5. Огнян Пецов – представител на ОД на МВР – гр. Плевен;
6. Емил Маринов – Директор на РД „ПБЗН” - Плевен;
7. Цветомила Потурлиева – Директор на ТД на НАП – офис Плевен;
8. Венцислав Петров – представител на Областна дирекция „Земеделие” - гр. Плевен;
9. Христинка Пановска – представител на РИОСВ – гр. Плевен;
10. Борис Петков - Директор на Дирекция „Инспекция по труда” - гр. Плевен;
11. Димитър Димитров – представител на „Рибарство, аквакултури и контрол” към ИАРА – гр. Плевен;
12. Инж. Елка Ангелова – представител на Териториално статистическо бюро - Плевен;
13. Милен Първанов – Ст. експерт в Дирекция АКРРДС в Областна администрация – Плевен;
14. Любен Балуров – представител на община Гулянци;
15. Лилия Пейчева – представител на община Долни Дъбник;
16. Инж. Бенков – представител на община Долна Митрополия;
17. Валентина Драгическа – представител на община Искър;
18. Албена Занкова – представител на община Кнежа;
19. Здравко Даринов – Зам. кмет на община Левски;
20. Таня Петкова – представител на община Никопол;
21. Инж. Георги Георгиев – представител на община Плевен;

Изпратили свои упълномощени представители: Лъчезар Яков – Кмет на община Гулянци, Борислав Станимиров – Кмет на община Долни Дъбник, Поля Цоновска – Кмет на община Долна Митрополия, Валентин Йорданов – Кмет на община Искър, Симеон Шарабански – Кмет на община Кнежа, Любка Александрова – Кмет на община Левски, Емил Бебенов – Кмет на община Никопол, Проф. Д-р Димитър Стойков дмн – Кмет на община Плевен, Роза Иванова – И.Д. Директор на ТСБ Плевен, Емо Куков – Началник отдел на „Рибарство, аквакултури и контрол” към ИАРА – гр. Плевен, Инж. Стефан Цанев – За Директор на РИОСВ – Плевен, Нора Стоева – Директор на ОД „Земеделие” - Плевен, Венцислав Катинов – Директор на ОД на МВР – Плевен.

Отсъствали по уважителни причини: Павлин Фильовски – Кмет на община Червен бряг, Илиян Александров – Кмет на община Пордим, Момчил Спасов – Кмет на община Белене, Инж. Красимир Маринов – Началник на РС „Контролно-техническа инспекция” - Плевен, Емил Иванов – И.Д. Директор на РД „Автомобилна администрация” - Плевен, Инж. Николай Начев – Началник Регионален отдел „Национален строителен контрол” Плевен, при РДНСК – „Северозападен район”, Павлин Докузов – Специалист по ловно стопанство – Ловно-рибарски съюз – Плевен.

Дневен ред:

1. Доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен;
2. Обсъждане и даване на становища по проблеми свързани с горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен;

Г-н Красимир Иванов – Заместник областен управител на област Плевен

Г-н Иванов направи кратко приветствие и даде думата на Инж. Павли Богдански – Директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч.

По първа точка

Г-н Павли Богдански – Директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч

Г-н Богдански представи доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата на територията на област Плевен. Анализирано беше състоянието на горските територии по видове собственост, броя на извършените проверки по Закона за горите / ЗГ / и Закона за лова и опазване на дивеча / ЗЛОД / през последните две години, както и броя на констатираните нарушения, издадените наказателни постановления и процента на събираемост на наложените глоби и санкции. Представена беше характеристика на ловната площ в Плевенска област, разпределена в 123 ловностопански района, стопанисвани от 10 ловни сдружения . Посочени бяха резултатите от таксацията / запас / на различните видове дивеч като беше отбелязано нарастването на броя на хищниците / чакали и лисици/ с 15 % за 2014г. спрямо 2013г.

Г-н Красимир Иванов – Заместник областен управител на Област Плевен

Г-н Иванов направи обобщение на информацията от доклада като отбеляза факта, че за област Плевен се наблюдава нисък процент на лесистост, както и обстоятелството, че големия брой имоти / над 65000 / , повечето маломерни /собственост на физически лица/ и голямата разпокъсаност на горските територии затруднява опазването на горите от извършване на незаконни сечи. Отбеляза също, че възложената в Закона за горите отговорност за опазването на горските територии на собствениците, е на практика неосъществимо и контрола на дейностите и опазването на горските територии остава

ангажимент на държавните структури / ДГС Плевен, ДГС Никопол, горски инспектори към РДГ Ловеч /. Отчетени като важни проблеми бяха ниския процент на събираемост на наложените глоби и санкции по издадените по ЗГ наказателни постановления, както и отчетеното увеличаване на популациите на хищници (чакал, лисица) за област Плевен като отбеляза , че трябва да се търсят възможности за намаляване на тези популации, тъй като има информация за много случаи на навлизане в селата.

Г-н Любен Балуров – представител на община Гулянци

Г-н Балуров изказа становище, че възможност за намаляването на популациите на хищниците може да се постигне със стимули / възнаграждение/ за отстреляни хищници, и че е в община Гулянци, ловните дружинки са определили възнаграждение за контролиран отстрел на хищниците. И по този начин, ограничава техния брой и се предотвратява до голяма степен навлизането им в рамките на населените места.

Инж. Павли Богдански – Директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч

Г-н Богдански направи коментар във връзка с правомощията дадени на кметовете на Общините и населените места със Закона за горите от 2011г. като обърна внимание на възможностите за осъществяване на контрол на дейностите в горите при издаването на разрешителните за достъп до горските територии, което е възложено на кметовете и кметските наместници по населени места.

Г-н Красимир Иванов – Заместник областен управител на Област Плевен

Г-н Иванов допълни, че отговорността за решаването на подобни проблеми е на всички институции, че повече от 40 закона възлагат на кметовете на населени места правомощия, но сами по себе си кметовете на кметства трудно биха се справили сами, защото не разполагат с необходимия финансов, технически и човешки ресурс.

Инж. Георги Петров - Директор на Държавно горско стопанство гр. Никопол

Г-н Петров уточни, че с настъпилите промени в собствеността през последните години от общо 14 хил. ха горски територии в териториалния обхват на ДГС Никопол – 45 % са държавни, около 26 % / 3-4 х.ха / са общински и собственост на юридически лица, останалите / около 29 % / са собственост на физически лица.

След влизането в сила на Закона за горите от 2011г. стопанската дейност на ДГС Никопол е насочена към управление на държавните горски територии и осъществяването на ползване в тях като се осигурява и възобновяването им.

През 2014г. е обособено мобилно звено от двама горски надзиратели, които да подпомагат дейността по контрола и опазването на горските територии в района. В държавните горски територии рядко се констатира нарушения, тъй като насажденията са предимно тополови и не представляват интерес за нарушителите, които обикновено са насочени към добиване на дърва за огрев. По тази причина нарушенията са главно в акациевите насаждения, каквито са повечето насаждения в имоти, собственост на физически лица.

Г-н Петров посочи, че се наблюдава факта, че след изсичане на акациевите насаждения в частните горски територии не се извършва залесяване, а площите се изоставят и за няколко години са завзети от къпини и трънаци. Управлението на частните гори се извършва от лесовъди, регистрирани на частна лесовъдска практика, които не упражняват достатъчен контрол при изпълнението на сечта и допускат извършването на незаконна сеч в съседните имоти.

Общините също на този етап не предприемат инициативи за залесяване на площите, които са освободени след извеждане на сечи. Изказа мнение, че към общините следва да се изградят структури подобни на горските стопанства, които да се грижат за опазването и стопанисването на общинските горски територии. Към настоящия момент само община

Гулянци има такова звено, което работи много добре. Също, че общините следва да предприемат инициативи за възстановяване на изсечените тополови насаждения, тъй като те се възобновяват единствено чрез залесяване. По този начин може да се запази лесистостта на района, която и без това е ниска.

В района има много бедно население, което се изхранва чрез незаконна сеч и търговия с дърва за огрев и нарушителите не се притесняват от санкциите, които им се налагат по Закона за горите, тъй като не ги заплащат. Продължават да извършват нарушения с арогантно поведение и чувство за безнаказаност.

Дейността на мобилното звено от горски надзиратели значително подобрява превенцията на нарушенията, но не е достатъчно. С промените в Закона за горите след април 2011г. са направени значителни съкращения на персонала, предимно горски надзиратели по охрана на горите. Ограничения са и правомощията на горските надзиратели. Те могат да установяват нарушения предимно при незаконна сеч и транспортиране на дървесина, но не могат да извършват проверки в дворовете за съхранение на незаконно добита дървесина, такива правомощия имат служителите на МВР, но техният брой също е недостатъчен, за да може да се осъществяват ефективни проверки.

Инж. Петров изказа становище, че увеличаването на броя на хищния дивеч е основната причина за намаляване на популациите на заека, фазана и др. дребен дивеч. Допреди години се е заплащало за отстрелването на хищници / вълци и чакали/, но понастоящем този механизъм за стимулиране отстрела на хищници и регулиране на популациите им не се прилага. По тази причина и броят на хищници се е увеличил чувствително.

Пръскането на посевите с препарати от арендаторите често се отразява лошо на местната флора и фауна и множество местни видове дивеч загиват.

Инж. Яни Петков – Директор на ТП Държавно горско стопанство – Плевен

Г-н Петков се включи в дискусиата като допълни, че кражбата на дървесина е повсеместен проблем, тъй като дървата са основен източник за отопление на населението. По – голямата част от актовете са за добита или транспортирана дървесина без документ и съответно не маркирана с контролна горска марка. Съгласно отчетните доклади на ИАГ горско стопанство Плевен е на първо място по брой съставени актове в страната. От януари 2015 г. до момента са съставени 415 акта. Задържани са 11 МПС, 10 каруци, 19 моторни триони и над 50 инструмента за добив. За 2014 г. са съставени 705 акта, задържани са 23 МПС, 52 каруци, 27 моторни триони, и над 20 инструмента за добив. Наблюдава се арогантно поведение на нарушителите.

С настъпилите промени и намаляването на държавните горски територии е намален и числения състав на горските надзиратели, ангажирани с дейността по контрола опазване на горите. Голяма помощ в тази насока оказват служителите на МВР и във връзка с по-големите си правомощия при спиране на транспортните средства и изискване на легитимация.

По отношение на по - големите възможности за подаване на сигнали за нарушения на телефон 112, това има и своите недостатъци, тъй като много от сигналите не са оправдани и понякога се изразходват ненужно ресурси / транспорт / за проверката им на място. Не всяка дейност в горските територии е незаконна / сеч и транспорт /. Често тези идеиности са редовни, изпълнителите имат редовни позволителни за сеч и разрешителни за достъп, но гражданите, виждайки да се движат автомобили натоварени с дървесина бързат да сигнализируют за нарушения. Служителите на ДГС Плевен са съставили актове за нарушения по Закона за горите във гори от различни видове собственост / държавна, общинска, частна /, опитват се да покриват всички горски територии, но числеността им е недостатъчна.

Относно отстрела на хищниците г-н Петков напомни, че те са санитарите на природата и не трябва да се подхожда драстично към този въпрос.

Според г-н Петков за района на ДГС Плевен увеличаването на популациите на хищници не е в големи размери. В последно време влизане в населени места се наблюдава по-често от лисици. Това се дължи на обезлюдяването на селата и запустяването на дворовете.

По негови наблюдения отчетения брой отстреляни хищници не се е повлиял чувствително след отпадането на заплащаните премии. Всеки ловец заедно с правото да ловува дивеч има и задължение да ловува хищници. Броя на различните видове дивеч е заложен в плановите за годината, базирани на резултатите от таксацията / преброяване и определане запаса / на дивеча. Някои ловни дружинки гласуват решения за различни форми на стимулиране ловуването на хищници / чакали, лисици /. Отчетността на отстреляните хищници не е съвсем точна, някои ловци не ги посочват в отчетите си, макар да имат отстреляни хищници и обратното. Проблема с увеличаването на броя на хищниците трябва да се обсъди на консултативните ловни съвети по региони .

Инж. Павли Богдански – Директор на Регионална дирекция по горите гр. Ловеч

Г-н Богдански се включи в дискусията, като допълни, че голяма част от нарушителите не плащат наложените им глоби , но тъй като са малоимотни и НАП не може да събере задълженията. С това се обезсмислят действията по превенция на нарушенията по ЗГ.

РДГ Ловеч периодично прави предложения до ИАГ за необходими поправки в нормативната уредба, с цел пободряване на текстовете на законовите разпоредби. Изказа мнение, че е необходимо да има законодателни промени, които да дават възможност да се ограничават например социалните помощи за лица с повече нарушения .

Димитър Димитров – представител на „Рибарство, аквакултури и контрол” към ИАРА – гр. Плевен

Г-н Димитров допълни, че е и по наказателните постановления за нарушения по Закона за рибарството и аквакултурите, процентът на събираемост от също е много нисък /1%/. Оказва се, че паричната санкция не е достатъчно ефективна. Голям проблем по поречието на р. Дунав е електроулова, който нанася непоправими щети. Чувството за ненаказуемост у браконьерите и арогантност се засилва. Необходимо е нови законодателни промени за ограничаване на този проблем.

Иван Шарков – прокурор в Окръжна прокуратура гр. Плевен

Г-н Шарков коментира като пример, че в Холандия при извършено нарушение първо се внася от нарушителя глобата и едва след това може да се обжалва. Окаже ли се невинен парите му се възстановяват. Ако нарушителят няма пари да заплати, то той извършва общественополезен труд и си изработва сумата, определена му като глоба за извършеното нарушение. Безспорно е необходимо инициатива за законодателна промята, която ще допринесе за ограничаване на нарушенията и превенция.

Инж. Яни Петков – Директор на ТП Държавно горско стопанство – Плевен

Г-н Петков сподели, че от първостепенна важност за разкриването на нарушителите и улесняването работата на горските служители е каруците в населените места да са регистрирани с номер. По този начин лесно могат да бъдат открити нарушители, транспортиращи незаконно добита дървесина, когато избягат от мястото на нарушението.

Г-н Красимир Иванов – Заместник областен управител на Област Плевен

Г-н Иванов допълни, че в община Плевен повечето кметства имат регистрирани каруци, но все още регистрацията на каруците не е въведена във всички населени места в Плевенска област.

В заключение беше изведено, че е необходимо да се предложи на съвета по лова да разгледат по-сериозно въпросите с увеличаването на популациите на хищниците / чакали,

лисици/ като се обсъдят възможните механизми за стимулиране отстрела на хищници и се акцентира на това ловните сдружения да си изпълняват стриктно плана за отстрел хищници.

Необходимо е да се направи предложение към общините за по-ефективни действия по опазване и контрола на горските територии и да се предприемат мерки за възстановяване чрез залесяване на изсечените горски насаждения в общинските горски територии. Да се обърне специално внимание за възстановяването на насаждения, които не се възобновяват по естествен път / напр. тополови /.

Акцент към общините за действие в посока регистрацията на пътни превозни средства с животинска тяга.

Поради изчерпване на дневният ред заседанието беше закрито.

Протоколчик:

/инж. Румяна Велчева/

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

КРАСИМИР ИВАНОВ

/Заместник областен управител на Област Плевен/